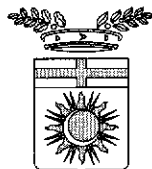


M. S ODG



**Provincia
di Milano**

GIUNTA PROVINCIALE

DELIBERAZIONE N° 401 / 07 REP. GEN.

S e d u t a del 11 giugno 2007

Atti n° 128316\12.4\2006\9244

Presidente

assente FILIPPO LUIGI PENATI Presidenza Ass. Bruno CASATI

Vice Presidente

ALBERTO MATTIOLI assente

Assessori Provinciali

GIANSANDRO BARZAGHI

IRMA DOMENICA DIOLI

DANIELA BENELLI

DANIELA GASPARINI

BRUNA BREMBILLA assente

ALBERTO GRANCINI assente

GIULIANA CARLINO

PAOLO MATTEUCCI assente

BRUNO CASATI

PIETRO MEZZI

EZIO CASATI

ANTONIO OLIVERIO

FRANCESCA CORSO

PIETRO LUIGI PONTI assente

Con l'assistenza del V. Segretario Generale Liana BAVARO

Su proposta dell' Assessore Bruno Casati

Oggetto: Servizio di invio telematico delle comunicazioni per gli adempimenti connessi ai rapporti di lavoro con le modalità previste dal decreto regionale n. 3963 del 18/04/07

Il Direttore Centrale Sviluppo Economico, Formazione e Lavoro, Marcello Correrà

Il Direttore del Settore Risorse Informative per il Lavoro, Aurelio Maria Faverio

L'atto si compone di 8 pagine di cui 4 pagine di allegati, parte integrante.

LA GIUNTA PROVINCIALE

Visti:

- il decreto regionale n. 3963 del 18/04/07 della Regione Lombardia avente ad oggetto "Approvazione delle modalità operative e delle specifiche tecniche per l'avvio sperimentale da parte delle province dell'utilizzo del canale telematico per gli adempimenti connessi ai rapporti di lavoro, in attuazione della L. R. 22/2006", che indica il canale telematico quale unica modalità per gli adempimenti connessi ai rapporti di lavoro;
- la l. r. 28 settembre 2006 n. 22 "Il mercato del lavoro in Lombardia", ed in particolare l'art. 4, comma 2, lett. E) che attribuisce in via esclusiva alle province le funzioni amministrative concernenti l'acquisizione da parte dei datori di lavoro privati, degli enti pubblici economici e delle pubbliche amministrazioni delle comunicazioni obbligatorie relative ai rapporti di lavoro a mezzo di trasmissione telematica delle relative informazioni, mediante l'utilizzo di appositi programmi informatici messi a disposizione anche dalle province, conformi alle specifiche tecniche definite dalla Regione;
- la legge 27 dicembre 2006 n. 296 – legge finanziaria 2007 – in particolare i commi 1180, 1183, 1184;
- la circolare del Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale del 04/01/2007 concernente "Adempimenti connessi alla instaurazione, trasformazione e cessazione dei rapporti di lavoro (legge 27 dicembre 2006 n. 296 – legge finanziaria 2007 –) – primi indirizzi operativi – , la quale prevede la possibilità per le Regioni di anticipare in via sperimentale l'utilizzo del canale telematico quale unica modalità di adempimento;
- la legge 12 marzo 1999, n. 68 "Norme per il diritto al lavoro dei disabili";
- il decreto del ministero delle comunicazioni 2 marzo 2006, n. 145 "Regolamento recante la disciplina dei servizi a sovrapprezzo";
- i piani tariffari disponibili per i servizi telefonici a sovrapprezzo offerti dai principali provider di servizi telefonici;

Considerato che:

- la Provincia di Milano ha attivato da oltre due anni un sistema telematico per la ricezione delle comunicazioni utilizzato da imprese ed intermediari autorizzati che ad oggi raccoglie oltre il 40 % delle comunicazioni inviate ordinariamente ai centri per l'impiego;
- il decreto regionale n. 3963 del 18/04/07 prevede che "Le Province potranno attivare servizi di supporto alle imprese per la compilazione e l'invio delle comunicazioni al fine di permettere a tutti i datori di lavoro di poter adempiere all'obbligo di comunicazione in situazione d'urgenza e di difficoltà o impossibilità di utilizzare l'ordinaria modalità telematica";
- al fine di agevolare le imprese nell'adempimento dell'obbligo telematico, anche in considerazioni di situazioni di urgenza o di temporanea impossibilità di accesso ad internet, si ritiene utile attivare un canale alternativo in concomitanza con l'avvio della sperimentazione dell'obbligo di utilizzo del canale telematico;
- è stato progettato un servizio di ricezione fax per permettere alle imprese, ai datori di lavoro ed agli intermediari autorizzati di inviare le comunicazioni obbligatorie compilate su un'apposita modulistica che successivamente vengono tempestivamente inserite nel sistema informativo dagli operatori della Provincia di Milano;
- il servizio in oggetto verrà erogato su un linea telefonica a pagamento e viene istituita un'apposita tariffa a rimborso delle spese sostenute dall'amministrazione per l'erogazione del servizio comprensive delle spese per la registrazione dei dati nel sistema informativo;
- il servizio prevede dei costi comparabili al costo per l'invio delle comunicazioni tramite posta raccomandata (modalità correntemente usata dalle imprese);
- che il servizio fax viene previsto come modalità alternativa all'utilizzo del sistema telematico, il quale viene messo a disposizione alle imprese ed intermediari senza costi (ad esclusione dei costi da essi sostenuti per la compilazione on-line delle comunicazioni);
- le comunicazioni obbligatorie dovranno essere inoltrate secondo quanto disposto dall'art. 4 – bis del decreto l.vo del 21 aprile 2000 n. 181 comma 6, all'INPS, INAIL e Prefettura e pertanto è necessario provvedere ad una loro tempestiva registrazione all'interno del Sistema Informativo Lavoro;
- che il servizio di ricezione fax viene attivato solo dopo esplicita presa visione da parte dei fruitori delle condizioni e dei relativi costi;

Considerato inoltre che al fine di anticipare l'adozione della comunicazione unica è stato proposta alla Direzione Regionale dell'INAIL una specifica convenzione che prevede l'inoltro all'Istituto delle comunicazioni ricevute on-line liberando i datori di lavoro dall'obbligo di inviare all'INAIL il modello DNA (Denuncia Nominativa Assicurati);

Considerato altresì che, trattandosi di un servizio che le Province hanno la facoltà, e non l'obbligo di istituire, i proventi derivanti dalle tariffe devono essere considerati attività commerciale ai fini I.V.A.;

Ritenuto di definire la tariffa per l'invio di ogni comunicazione in euro 2,50 oltre I.V.A. che detratte le spese per l'erogazione del servizio comporterà un entrata netta di circa 1,70 oltre I.V.A. a comunicazione;

Valutato che tale tariffa risulta sufficiente alla copertura delle spese che la Provincia di Milano dovrà sostenere per l'imputazione nel sistema informativo delle comunicazioni;

Stimato in un numero di 40.000 le comunicazioni per l'anno 2007 per un introito lordo di € 100.000,00 oltre I.V.A. a cui detrarre le spese di erogazione, per un introito netto di € 68.000,00 oltre I.V.A.;

Stimati inoltre per € 17.500,00 oltre I.V.A. i costi necessari all'attivazione del servizio;

Richiamate:

- la Delibera del Consiglio Provinciale nr. 11/2007, in atti . 45006/7.1/2006/9252, seduta del 28.03.2007 avente ad oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione dell'esercizio 2007, della Relazione Previsionale e Programmatica e del Bilancio Pluriennale per il triennio 2007/2009";

- la Delibera di Giunta della seduta del 23 aprile 2007 in atti n. 95492/7.1/2006/9252 avente ad oggetto 'Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2007';

Visti:

- lo schema di protocollo d'intesa tra la Provincia di Milano e la Direzione Regionale dell'INAIL per l'anticipazione della comunicazione unica allegato alla presente deliberazione;
- il visto del Direttore Centrale Sviluppo Economico, Formazione e Lavoro in data 30/05/2007 ai sensi dell'art. 14 comma 5 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi della Provincia di Milano;
- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Direttore del Settore Risorse Informative per il lavoro ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/00 s.m.i. in data 29/05/07;
- il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/00 s.m.i. espresso in data 04/06/07 dal Direttore Centrale Politiche Finanziarie e di Bilancio;

Visto lo Statuto della Provincia di Milano;

Udito il Relatore;

A voti unanimi resi nei modi previsti dalla legge;

DELIBERA

1. Di attivare la sperimentazione del servizio di invio telematico delle comunicazioni per gli adempimenti connessi ai rapporti di lavoro con le modalità previste dal decreto regionale n. 3963 del 18/04/07;
2. Di attivare per tutta la durata della sperimentazione come modalità alternativa di ricezione un servizio fax su linea telefonica a sovrapprezzo con il costo a transazione di euro 2,50 oltre I.V.A. a carico del chiamante;
3. Di dare atto che con variazione di bilancio sarà istituita un'apposita risorsa dell'entrata per l'introito dei ricavi del servizio fax che saranno utilizzati a copertura delle spese di registrazione delle comunicazioni nel sistema informativo, stimabili in via presuntiva in € 100.000,00 oltre I.V.A., nonché un apposito capitolo di spesa per l'imputazione dei costi di erogazione del servizio, stimabili in € 32.000 oltre IVA;
4. di dare atto che le spese relative all'attivazione del servizio, stimabili in € 17.500,00 oltre I.V.A trovano capienza all'intervento 1 09 03 03 del Bilancio 2007 con riferimento al capitolo I3066 art. 10 del Peg 2007;
5. Di approvare lo schema di protocollo d'intesa, parte integrale e sostanziale del presente atto (all. 1), tra la Provincia di Milano e la Direzione Regionale dell' INAIL per l'anticipazione della comunicazione unica e di delegare il Dr. Aurelio Faverio, direttore del Settore Risorse Informative per il Lavoro alla sottoscrizione dello stesso;
6. Di autorizzare il Direttore del Settore Risorse Informative per il Lavoro all'adozione di successivi atti di gestione conseguenti e necessari alla realizzazione /gestione del servizio;

Dopodichè l'Assessore alla partita, ravvisata l'urgenza del provvedimento propone di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/00 s.m.i;

La proposta risulta approvata all'unanimità.

**PROTOCOLLO D'INTESA
TRA LA PROVINCIA DI MILANO
E INAIL**

Per la trasmissione certificata delle informazioni contenute nelle denunce di assunzione e cessazione presso i Centri per l'Impiego ai fini della semplificazione amministrativa e dell'integrazione tra banche dati

Premesso che:

- il Codice dell'Amministrazione Digitale (D. Lgs. 7 marzo 2005 n. 82) all'art. 3 prevede "i cittadini e le imprese hanno diritto di richiedere ed ottenere l'uso delle tecnologie telematiche nelle comunicazioni con le Pubbliche Amministrazioni", così definendo e rendendo effettivamente esercitabili nuovi diritti nella partecipazione al procedimento amministrativo da parte dei soggetti citati quali, ad esempio, il diritto all'uso delle tecnologie informatiche e telematiche, il diritto all'invio di documenti digitali ;
- tali diritti generano l'obbligo - per la Pubblica Amministrazione di organizzarsi in modo tale da rendere disponibili agli interessati i dati e la trasmissione degli stessi in formato digitale in modo sicuro e trasparente;
- il nuovo Codice dell'Amministrazione Digitale - riconoscendo piena validità giuridica alle comunicazioni per via telematica - pone le basi per un incremento del loro numero e soprattutto per una sostituzione della "vecchia" trasmissione di documentazione cartacea;
- così facendo, diventa possibile ridurre in maniera considerevole i costi dovuti alla trasmissione cartacea in un'ottica di perseguimento di obiettivi valoriali di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione pubblica;

Visto:

il DPR n. 445 del 28 dicembre 2000 e s.m. "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa", dove all'art. 65 c. 1 lett. d) stabilisce la necessità, per il sistema per la gestione dei flussi documentali, di consentire lo scambio di informazioni con sistemi per la gestione dei flussi documentali di altre amministrazioni e al successivo art. 71 prevede per le amministrazioni procedenti di "...effettuare idonei controlli, anche a campione, e in tutti i casi in cui sorgono fondati dubbi, sulla veridicità delle dichiarazioni sostitutive...";

Richiamato:

- il Dlgs 19 dicembre 2002 n.297 "Disposizioni modificative e correttive del Dlgs 21/4/00 n. 181, recante norme per agevolare l'incontro tra domanda ed offerta di lavoro, in attuazione dell'art. 45 comma 1 lettera a) della legge 17 maggio 1999 n.144";
- in particolare gli artt. 6 e 7 del citato Dlgs n. 297/02, recanti disposizioni circa le comunicazioni obbligatorie ai Centri per l'impiego che i datori di lavoro privati, gli enti pubblici economici e le pubbliche amministrazioni devono effettuare in caso di assunzione, proroga, trasformazione e cessazione dei rapporti di lavoro;

Considerato:

- l'art.4-bis del D. Lgs. N. 181/2000 e s.m., in cui viene introdotto il concetto di validità delle comunicazioni inviate ai servizi competenti anche ai fini dell'assolvimento degli obblighi di comunicazione nei confronti, tra gli altri, dell'Istituto nazionale per le assicurazioni contro gli infortuni sul lavoro (sebbene subordinate alla pubblicazione dei Decreti attuativi di quanto previsto dal citato art.4-bis);

- il decreto Regione Lombardia n.3963 del 18/04/2007 “approvazione delle modalità operative e delle specifiche tecniche per l’avvio sperimentale da parte delle province dell’utilizzo del canale telematico per gli adempimenti connessi ai rapporti di lavoro, in attuazione della Legge Regionale n.22/2006” che introduce l’obbligatorietà dell’uso degli strumenti telematici per le denunce di assunzione/trasformazione/proroga/cessazione nei rapporti di lavoro da parte di tutti i datori di lavoro interessati;

Preso atto che:

- la Provincia di Milano, nell’ambito di progetti di e-government approvati dal Ministero per le Tecnologie e l’Innovazione, è titolare di un’azione innovativa tesa a favorire, tra l’altro, la gestione telematica dei flussi comunicazionali tra il sistema delle imprese ed i Centri per l’Impiego, e che per tale progetto ha realizzato un applicativo software denominato “sintesi_cob” per la gestione informatizzata delle comunicazioni obbligatorie via Internet dei dati da parte dei soggetti obbligati;

Dato atto che:

- analoghe intese sono già state assunte con altre Pubbliche Amministrazioni per favorire l’interazione tra i servizi e i sistemi informativi degli Enti, nell’ottica di piena ricusabilità delle soluzioni applicative elaborate o già esistenti secondo le linee di indirizzo previste dalla normativa vigente;

Considerato che:

- tale applicativo sarà sempre più utilizzato dal sistema delle imprese per ottemperare agli obblighi richiamati in premessa, e che esso stesso costituisce il principale canale di aggiornamento del sistema informativo per la gestione dell’anagrafe aziendale e per le iniziative di politiche attive del lavoro da parte della Provincia di Milano;

Ritenuto che:

- vi siano le condizioni per dare attuazione agli intenti tra i due Enti firmatari del presente atto di semplificazione dell’azione amministrativa ed integrazione tra sistemi informatici a garanzia della tempestività e contestualità dell’azione;

TRA
LA PROVINCIA DI MILANO CON SEDE IN MILANO,
RAPPRESENTATA DA ...

E

L’ISTITUTO NAZIONALE PER L’ASSICURAZIONE CONTRO GLI INFORTUNI SUL
LAVORO,
RAPPRESENTATO DA....

SI CONVIENE QUANTO SEGUE:

1. In attesa della pubblicazione dei Decreti attuativi di quanto previsto dall’art. 4-bis, comma 6, del D.Lgs. N. 181/2000, come inserito dall’art. 6 del D. Lgs. N. 297/2002, l’INAIL accetta che le comunicazioni obbligatorie, trasmesse con l’applicativo denominato “SINTESI_COB”, possano avere valore di assolvimento degli obblighi di comunicazione nei propri confronti, purchè inviati al suddetto applicativo entro 24 ore dall’assunzione o cessazione, relativamente ai datori di lavoro che abbiano posizioni aziendali presso l’INAIL della Provincia di Milano;

2. La Provincia di Milano si impegna a trasmettere, con modalità e tempistiche previste dall'allegato documento denominato "procedure di gestione" alla competente Sede INAIL le comunicazioni ricevute, contenenti tutti i dati rilevanti per il corretto adempimento delle obbligazioni di legge di cui all'art 1;
3. Per la realizzazione di quanto recato al punto 1:
 - a) il datore di lavoro che intende avvalersi di tale facoltà deve manifestarne esplicita volontà all'atto della trasmissione della comunicazione di cui trattasi al Centro per l'Impiego;
 - b) in tal caso egli indicherà, nell'apposito campo della comunicazione, il numero della matricola della posizione assicurativa cui si fa riferimento per la posizione assicurativa. L'assenza di tale dato comporta l'inefficacia della manifestazione di volontà di cui al precedente punto a);
4. La Provincia di Milano e l'INAIL si impegnano a realizzare un costante flusso informativo ed una sinergica combinazione degli interventi informatici, definendo operazioni di collegamento tra banche dati in merito ad assunzioni e cessazioni dei rapporti di lavoro, utilizzando l'applicativo della Provincia denominato "SINTESI_COB";
5. L'accesso avverrà tramite Internet, in modalità protetta, secondo specifiche tecniche che saranno definite tra le parti;
6. L'INAIL non è responsabile per la mancata trattazione di comunicazioni che la Provincia, per qualsiasi ragione, non abbia trasmesso. La Provincia non è responsabile per la mancata trattazione da parte dell'INAIL delle medesime comunicazioni regolarmente trasmesse;
7. Al fine del rispetto degli obblighi di comunicazione e dei connessi riflessi legali, la comunicazione effettuata all'INAIL dai datori di lavoro nelle forme di cui al punto 3 (e con il rispetto della condizione di cui al punto b) dello stesso) costituisce assolvimento dell'adempimento di legge;
8. Nella convinzione che gli effetti della presente intesa contribuiscono all'innalzamento dei livelli di servizio delle Pubbliche Amministrazioni nei confronti dei cittadini e delle imprese, in una logica di integrazione e di contenimento di spese ed adempimenti, le parti concorderanno modalità per promuoverne la sua conoscenza tra l'opinione pubblica, con particolare attenzione ai consulenti del lavoro ed alle associazioni dei datori di lavoro;
9. Il presente protocollo d'intesa ha la validità di due anni a decorrere dalla data della sua stipulazione e sarà tacitamente rinnovabile per ulteriori periodi annui, salvo disdetta da comunicarsi entro tre mesi dalla scadenza. Esso potrà essere ampliato o rinnovato, d'intesa tra le parti, in presenza di evoluzioni normative e tecnologiche che ne possano migliorare l'efficacia;
10. Resta salva, per entrambe le parti, la facoltà di disdetta a seguito di sopravvenuta impossibilità all'adempimento;
11. Per ogni problematica connessa all'applicazione del presente accordo e per le ipotesi di suo ampliamento, i Dirigenti responsabili delle funzioni interessate presso la Direzione Regionale INAIL di ... e presso la Provincia di Milano provvederanno, ciascuno avvalendosi delle adeguate collaborazioni interne ad ogni Amministrazione, all'analisi delle tematiche emergenti e alla definizione delle opportune soluzioni.

Milano, lì

PROVINCIA DI MILANO

INAIL

PROCEDURE DI GESTIONE

Documento operativo di disciplina dell'attuazione del protocollo d'intesa INAIL_PROVINCIA

- La trasmissione dei dati viene garantita dalla Provincia di Milano utilizzando apposito tracciato record denominato inail_dna.txt di derivazione inail;
- La trasmissione avverrà con modalità protetta e ad essa sarà riconosciuto valore certificativo della fonte da cui proviene;
- La trasmissione dei dati da parte della Provincia di Milano avverrà con cadenza (....)
- L'inail rilascerà ricevuta dell'avvenuta ricezione.

Pareri espressi sulla proposta della presente deliberazione ed inseriti nell'atto ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/00

Parere favorevole di regolarità contabile e di copertura finanziaria

IL RAGIONIERE CAPO *(data e firma)*

04/06/07 f.to Rag. Giuseppe Cerri

Parere favorevole di regolarità tecnica/amm.va

IL DIRETTORE *(data e firma)*

29/05/07 f.to Dott. Aurelio Faverio

IL DIRETTORE *(data e firma)*

VISTO, IL DIRETTORE CENTRALE *(data e firma)*

30/05/07 f.to Dott. Marcello Correrà

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE

F.to Bruno Casati

IL V. SEGRETARIO GENERALE

F.to Liana Bavaro

PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale dà disposizione per la pubblicazione della presente deliberazione, mediante affissione all'Albo Pretorio, ai sensi del 1° comma dell'art. 124 del D.Lgs. n. 267/00 con contestuale comunicazione ai Capi Gruppo Consiliari, ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. n. 267/00.

IL V. SEGRETARIO GENERALE

Milano, lì 11 giugno 2007

F.to Liana Bavaro

La presente deliberazione è stata trasmessa alla Prefettura, ai sensi dell'art. 135 del D.Lgs. n. 267/00.

ESTREMI DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva:

- in quanto dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi del 4° comma dell'art. 134 del D.Lgs. n. 267/00.
 - per decorrenza dei termini di cui al 3° comma dell'art. 134 del D.Lgs. n. 267/00.
-